

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 13 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO

**Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết liên quan đến
lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình tại Kỳ họp đột xuất lần thứ mười,
Hội đồng nhân dân Tỉnh Khốa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026**

Để chuẩn bị cho Kỳ họp đột xuất lần thứ mười, HĐND Tỉnh Khoá X, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức họp để thẩm tra các dự thảo Nghị quyết do UBND Tỉnh trình liên quan đến lĩnh vực kinh tế - ngân sách. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo với các vị đại biểu HĐND Tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

I. Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 của 03 thành phố theo Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh, kèm theo Tờ trình số 240/TTr-UBND ngày 04/11/2024 của UBND Tỉnh

1. Về thẩm quyền ban hành

UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét điều chỉnh, bổ sung phương án danh mục dự án phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 của 03 thành phố theo Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh là phù hợp với quy định tại Điều 62, Điều 67, Điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019 và khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 379/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND Tỉnh¹ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định

¹ 4. Nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ có mục tiêu các huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh (gọi chung là địa phương)

a) Đối với các dự án đầu tư nguồn thu xổ số kiến thiết (XSKT):

Căn cứ dự toán thu XSKT hàng năm, Ủy ban nhân dân Tỉnh thông qua Hội đồng nhân dân Tỉnh bố trí toàn bộ nguồn thu XSKT cho đầu tư phát triển, trong đó đầu tư cho lĩnh vực giáo dục, đào tạo và giáo dục nghề nghiệp; lĩnh vực y tế; các nhiệm vụ thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới theo quy định hiện hành. Sau khi bố trí vốn đảm bảo hoàn thành các dự án đầu tư thuộc các lĩnh vực trên đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, được bố trí cho các công trình văn hóa; thể dục, thể thao; bảo vệ môi trường; nông nghiệp, thủy lợi; giao thông; hạ tầng khu công nghiệp, cụm công nghiệp; ứng dụng công nghệ thông tin ngành giáo dục và đào tạo; công trình công cộng tại các đô thị; đối ứng các dự án ODA do tỉnh quản lý. Phần còn lại (nếu có) ngân sách tỉnh sẽ hỗ trợ có mục tiêu để thực hiện một số dự án do các huyện, thành phố quản lý.

Danh mục các dự án, công trình của địa phương được ngân sách tỉnh hỗ trợ giai đoạn 2021-2025 phải được UBND tỉnh thống nhất; và mức vốn hỗ trợ đưa vào dự toán chi ngân sách địa phương hàng năm để tạo điều kiện cho địa phương chủ động trong việc chuẩn bị thủ tục đầu tư.

b) Đối với các dự án đầu tư nguồn ngân sách tập trung:

mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Việc điều chỉnh, bổ sung danh mục, mức vốn bố trí dự án phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 của 03 thành phố theo Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh phù hợp với tình hình thực tế triển khai là cơ sở đảm bảo thủ tục giao kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và hằng năm theo đúng quy định, đồng thời tạo điều kiện để các thành phố chủ động trong việc triển khai thực hiện các dự án.

3. Dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình gồm: Tờ trình số 240/TTr-UBND ngày 04/11/2024, kèm dự thảo Nghị quyết.

3.2. Về thể thức và kỹ thuật trình bày

- Cơ bản phù hợp với mẫu 1.1 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.
- Thống nhất tên gọi dự thảo Nghị quyết.
- Thống nhất bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều.

3.3. Căn cứ pháp lý

Thống nhất theo dự thảo Nghị quyết.

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

Đối với vốn hỗ trợ 03 thành phố là 1.600 tỷ đồng theo Nghị quyết số 45/NQ-HĐND, HĐND Tỉnh đã giao kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 1.258 tỷ đồng, số vốn trung hạn còn lại chưa giao là 342 tỷ đồng do các dự án chưa đảm bảo thủ tục đầu tư. Đến nay đã phân bổ chi tiết hằng năm là 787,276 tỷ đồng (năm 2023 và năm 2024), đã giải ngân đến hết tháng

Đảm bảo cân đối lĩnh vực khoa học, công nghệ theo quy định hiện hành và tập trung bố trí vốn cho các lĩnh vực khác như: Quốc phòng; an ninh; văn hóa; phát thanh, truyền hình; thể dục, thể thao; bảo vệ môi trường; nông nghiệp, thủy lợi; giao thông; hạ tầng khu công nghiệp, cụm công nghiệp và khu kinh tế; thương mại, du lịch; công nghệ thông tin; nhiệm vụ quy hoạch; công trình công cộng tại các đô thị; hỗ trợ phát triển doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa theo quy định của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; cấp vốn điều lệ cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách; đối ứng các dự án ODA; quản lý nhà nước và trợ giúp xã hội do tính quản lý. Phần còn lại (nếu có) ngân sách tỉnh sẽ hỗ trợ có mục tiêu để thực hiện một số dự án do các huyện, thị xã, thành phố quản lý.

Danh mục các dự án, công trình của địa phương được ngân sách tỉnh hỗ trợ giai đoạn 2021-2025 phải được UBND tỉnh thống nhất; và mức vốn hỗ trợ đưa vào dự toán chi ngân sách địa phương hằng năm để tạo điều kiện cho địa phương chủ động trong việc chuẩn bị thủ tục đầu tư.

9/2024 được 254,022 tỷ đồng, đạt 32,27% là rất thấp, còn 470,724 tỷ đồng vốn trung hạn đã giao nhưng chưa được phân bổ chi tiết hằng năm do một số dự án chậm tiến độ và một số dự án chưa có quyết định đầu tư.

Hiện nay nhiều dự án trong phương án đã được điều chỉnh quy mô, tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn theo thực tế triển khai và một số dự án chưa triển khai được do chưa khả thi. Do vậy để tạo điều kiện cho 03 thành phố thực hiện mục tiêu theo Nghị quyết, Kết luận của Tỉnh ủy và sử dụng hiệu quả nguồn vốn Tỉnh hỗ trợ, đẩy nhanh tiến độ hoàn thành, sớm đưa các công trình, dự án vào sử dụng, Ban cơ bản thống nhất với phương án đề xuất điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 của 03 thành phố theo dự thảo Nghị quyết.

Tuy nhiên, đề nghị UBND Tỉnh quan tâm chỉ đạo các thành phố đảm bảo cân đối nguồn vốn ngân sách địa phương đối ứng để thực hiện hoàn thành các dự án và giải ngân vốn tỉnh hỗ trợ theo đúng tiến độ đề ra.

II. Dự thảo Nghị quyết về việc giao, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 11), kèm theo Tờ trình số 239/TTr-UBND ngày 04/11/2024 của UBND Tỉnh

1. Về thẩm quyền ban hành

Căn cứ Điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019, UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về việc giao, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 11) là phù hợp.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Việc giao, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 11) nhằm đảm bảo cơ sở cho các đơn vị hoàn chỉnh các bước chuẩn bị đầu tư tiếp theo của các công trình, dự án là rất cần thiết.

3. Dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình gồm: Tờ trình số 239/TTr-UBND ngày 04/11/2024, kèm dự thảo Nghị quyết.

3.2. Về thể thức và kỹ thuật trình bày

- Cơ bản phù hợp với mẫu 1.1 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

- Thống nhất tên gọi dự thảo Nghị quyết.

- Thống nhất bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều.

3.3. Căn cứ pháp lý

Thống nhất theo dự thảo Nghị quyết.

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

Tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ đến đợt 10 là 30.142,008 tỷ đồng, được HĐND Tỉnh giao trung hạn chi tiết từng dự án, chương trình, nhiệm vụ là 29.389,196 tỷ đồng. UBND Tỉnh tiếp tục trình HĐND Tỉnh xem xét giao, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 11) là 532,812 tỷ đồng, còn lại 220 tỷ đồng chưa đủ điều kiện giao kế hoạch, cụ thể điều chỉnh, bổ sung như sau:

(1) Bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 06 dự án, trong đó 02 dự án thuộc nguồn vốn hỗ trợ cho 03 thành phố theo Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh, với số vốn là 205 tỷ đồng²; 03 dự án hỗ trợ có mục tiêu cho các huyện, với số vốn là 26,3 tỷ đồng và 01 dự án cho ngành văn hoá, thể thao và du lịch, với số vốn là 4 tỷ đồng³.

(2) Giao chi tiết 532,812 tỷ đồng từ nguồn vốn dự phòng chung, gồm:

- Giao chi tiết 342 tỷ đồng cho các dự án 03 thành phố;
- Giao 30,3 tỷ đồng cho 04 dự án bổ sung mới, đủ điều kiện bố trí vốn;
- Và điều chỉnh tăng 160,512 tỷ đồng mức vốn trung hạn bố trí cho 03 dự án, nhiệm vụ đang triển khai thực hiện⁴.

(3) Điều chỉnh nội bộ mức vốn đầu tư công trung hạn bố trí các dự án phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 của 03 thành phố từ

² **205.000 tỷ đồng**, gồm:

- Đường cống Hồ Chúa Cang qua bến đò Mỹ An Hưng B: ngân sách Tỉnh hỗ trợ có mục tiêu cho UBND thành phố Cao Lãnh là **70 tỷ đồng**/ 103,352 tỷ đồng; ngân sách Thành phố đối ứng phần còn lại.

- Đường Nguyễn Văn Tre (đoạn từ đường N15 - đường Vành Đai Tây): ngân sách Tỉnh hỗ trợ có mục tiêu cho UBND thành phố Cao Lãnh là **135 tỷ đồng**/ 166,769 tỷ đồng; ngân sách Thành phố đối ứng phần còn lại.

³ - Hệ thống thông tin ngành Văn hóa, Thể thao và Du lịch: 4 tỷ đồng/ 4 tỷ đồng (vốn XSKT).

- Tu bổ di tích Khu lưu niệm Chủ tịch Tôn Đức Thắng: ngân sách Tỉnh (vốn NSTT) hỗ trợ có mục tiêu cho UBND huyện Lấp Vò là 7 tỷ đồng/ 14,909 tỷ đồng; ngân sách Huyện đối ứng phần còn lại.

- Tu bổ di tích Đình Định Yên: ngân sách Tỉnh (vốn NSTT) hỗ trợ có mục tiêu cho UBND huyện Lấp Vò là 12 tỷ đồng/ 14,928 tỷ đồng; ngân sách Huyện đối ứng phần còn lại.

- Cầu Trường Xuân - Vĩnh Bửu: ngân sách Tỉnh (vốn NSTT) hỗ trợ có mục tiêu cho UBND huyện Tháp Mười là 7,300 tỷ đồng/ 12,879 tỷ đồng; ngân sách Huyện đối ứng phần còn lại.

⁴ - Xây dựng mới Trung đoàn Bộ binh 320: 26,393 tỷ đồng (gồm: vốn NSTT: 8,500 tỷ đồng; vốn SDD: 17,893 tỷ đồng).

- Nâng cấp, mở rộng Bệnh viện Phổi: 3,261 tỷ đồng (vốn XSKT).

- Chi cho công tác đo đạc lập bản đồ địa chính theo Nghị quyết số 41/2023/NQ-HĐND ngày 18/7/2023 của HĐND Tỉnh: 130,858 tỷ đồng (vốn SDD).

nguồn ngân sách Tỉnh hỗ trợ, gồm: điều chỉnh tăng vốn đối với 05 dự án, với mức vốn tăng 435 tỷ đồng và điều chỉnh giảm vốn đối với 03 dự án, với mức vốn giảm 93 tỷ đồng.

(4) Số vốn dự phòng chung kế hoạch đầu tư công trung hạn còn lại: 220 tỷ đồng (*Dự phòng NSTW giai đoạn 2021-2025, Tỉnh đề xuất Trung ương hỗ trợ đầu tư dự án Xử lý sạt lở bờ sông Tiền đoạn từ cầu Cao Lãnh đến vàm Long Hoi, TP.CL*).

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND Tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Rà soát biên tập lại nội dung tại Điều 1 của dự thảo Nghị quyết theo hướng cụ thể hơn các nội dung trình điều chỉnh, như: số dự án bổ sung, số dự án điều chỉnh,...

- Tiếp tục chỉ đạo ngành chuyên môn rà soát đánh giá tổng thể kết quả triển khai thực hiện từng dự án, tiến độ và khả năng giải ngân vốn của từng dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, nhằm sớm đề xuất HĐND Tỉnh xem xét điều chỉnh tổng thể kế hoạch của giai đoạn này và cơ sở định hướng cho giai đoạn 2026-2030.

III. Dự thảo Nghị quyết về việc thông qua phương án điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước, kèm theo Tờ trình số 262/TTr-UBND ngày 08/11/2024 của UBND Tỉnh

1. Về thẩm quyền ban hành

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 63 và Điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019, UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ là đúng thẩm quyền.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Việc tiếp tục hoàn chỉnh danh mục, mức vốn bố trí cụ thể cho từng dự án phù hợp với tiến độ thực hiện dự án và khả năng cân đối nguồn vốn kế hoạch đầu tư công năm 2024 còn lại chưa phân bổ là cần thiết.

3. Dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình gồm: Tờ trình số 262/TTr-UBND ngày 08/11/2024, kèm dự thảo Nghị quyết.

3.2. Về thể thức và kỹ thuật trình bày

- Về biểu mẫu cơ bản phù hợp với mẫu 1.1 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

- Đề nghị điều chỉnh tên gọi dự thảo Nghị quyết lại như sau: “*Nghị quyết về việc bổ sung, giao và điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ*”.

- Thống nhất bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều.

3.3. Căn cứ pháp lý

Đề nghị bỏ các căn cứ sau: Nghị quyết số 48/NQ-HĐND ngày 09/12/2023 của HĐND Tỉnh Khóa X, kỳ họp thứ bảy về việc thông qua kế hoạch đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ; Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 21/3/2024 của HĐND Tỉnh Khóa X, kỳ họp đột xuất lần thứ tám về việc giao kế hoạch đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 2); Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 01/7/2024 của HĐND Tỉnh Khóa X, kỳ họp thứ tám về việc giao, điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 3).

Đề nghị bổ sung căn cứ: Quyết định số 1306/QĐ-TTg ngày 01/11/2024 của Thủ tướng Chính phủ về điều chỉnh dự toán và kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách trung ương năm 2024 cho các bộ, cơ quan trung ương và địa phương.

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua xem xét Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất việc bổ sung, giao và điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ theo dự thảo Nghị quyết, cụ thể:

- Bổ sung nguồn vốn ngân sách Trung ương phân bổ (kể cả vốn ODA) theo Quyết định số 1306/QĐ-TTg ngày 01/11/2024 của Thủ tướng Chính phủ, với số tiền 193,5 tỷ đồng ((100 tỷ đồng vốn nước ngoài thực hiện dự án Phát triển cơ sở hạ tầng tỉnh Đồng Tháp và 93,5 tỷ đồng vốn trong nước cho dự án xây dựng tuyến ĐT.857 (đoạn QL 30-ĐT.845)), nâng tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ sau bổ sung là **6.871,177 tỷ đồng**.

- Giao 20 tỷ đồng vốn dự phòng nguồn chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước do Tỉnh quản lý và phân bổ cho 01 dự án đủ điều kiện bố trí vốn (Dự án Hội trường Bông Sen (Hội trường Công an Tỉnh)).

- Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ.

+ Điều chỉnh tăng/giảm vốn một số dự án, với tổng số vốn điều chỉnh giảm bằng tổng số vốn điều chỉnh tăng (kể cả bố trí vốn dự án bổ sung), với số tiền là 494,28 tỷ đồng theo tiến độ thực hiện các dự án.

+ Điều chỉnh tăng/giảm nội bộ vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, với tổng số tiền 127,705 tỷ đồng.

Tuy nhiên đề nghị trình bày lại Điều 1 như sau:

Điều 1. *Thống nhất bổ sung, giao và điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ, cụ thể như sau:*

1. *Giao bổ sung 193,5 tỷ đồng nguồn vốn ngân sách Trung ương phân bổ (kể cả vốn ODA) theo Quyết định số 1306/QĐ-TTg ngày 01/11/2024 của Thủ tướng Chính phủ, với số tiền 193,5 tỷ đồng, để nâng tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ sau bổ sung là 6.871,177 tỷ đồng.*

2. *Giao 20 tỷ đồng vốn dự phòng nguồn chi XD CB vốn tập trung trong nước do Tỉnh quản lý và phân bổ.*

3. *Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách Nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ, gồm:*

- *Điều chỉnh tăng/giảm vốn một số dự án, với tổng số vốn điều chỉnh giảm bằng tổng số vốn điều chỉnh tăng (kể cả bố trí vốn dự án bổ sung), với số tiền là 494,28 tỷ đồng theo tiến độ thực hiện các dự án.*

- *Điều chỉnh tăng/giảm nội bộ vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình MTQG XD NTM, với tổng số tiền 127,705 tỷ đồng.*

(Chi tiết Phụ lục kèm theo)”.

4. Kiến nghị

Đề nghị UBND Tỉnh quan tâm chỉ đạo các địa phương, các ngành và chủ đầu tư phối hợp chặt chẽ, kịp thời tháo gỡ khó khăn trong triển khai kế hoạch đầu tư công 2024, nhất là đẩy nhanh tiến độ GPMB và khai thác 02 mỏ cát đã đấu giá từ năm 2023.

IV. Dự thảo Nghị quyết về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, kèm theo Tờ trình số 238/TTr-UBND ngày 04/11/2024 của UBND Tỉnh

1. Về thẩm quyền ban hành

Căn cứ quy định tại Điều 63 của Luật Đầu tư công 2019 thì việc UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh phân khai chi tiết kế hoạch vốn đầu tư công từ nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội cho Tỉnh là đúng thẩm quyền.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Nhằm đảm bảo Chủ đầu tư kịp thời thực hiện các thủ tục thanh toán, quyết toán khối lượng hoàn thành của dự án đầu tư xây dựng và nâng cấp 03 Trạm Y tế tuyến xã thuộc tỉnh Đồng Tháp thì việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội là cần thiết.

3. Dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình

Hồ sơ trình gồm: Tờ trình số 238/TTr-UBND ngày 04/11/2024 và dự thảo Nghị quyết kèm theo.

3.2. Về thể thức, bố cục

- Về thể thức và kỹ thuật trình bày: Dự thảo Nghị quyết là văn bản hành chính và cơ bản phù hợp với mẫu 1.1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

- Về tên gọi: Thống nhất dự thảo Nghị quyết.

- Về bố cục: Thống nhất 03 Điều như dự thảo Nghị quyết.

3.3. Căn cứ pháp lý

Cơ bản thống nhất với các căn cứ của dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, đề nghị bổ sung căn cứ pháp lý Nghị quyết số 110/2023/NQ-QH15 ngày 29/11/2023 của Quốc hội về kỳ họp thứ 6, Quốc hội khóa XV.

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua xem xét, Ban có ý kiến như sau:

Tại kỳ họp đột xuất lần thứ tám (ngày 14/3/2024), UBND Tỉnh đã trình HĐND Tỉnh xem xét giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 cho dự án Đầu tư xây dựng và nâng cấp 03 Trạm Y tế tuyến xã, với giá trị là 14 tỷ đồng. Tuy nhiên, HĐND Tỉnh chưa thống nhất do chưa đủ căn cứ pháp lý vững chắc để HĐND Tỉnh quyết định.

Mặt khác, theo kiến nghị của Kiểm toán nhà nước tại Công văn số 143/KTNN-TH ngày 23/8/2024 về việc gửi báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2023 của tỉnh Đồng Tháp, có kiến nghị UBND Tỉnh “*Tổ chức thực hiện, chỉ đạo các sở, ngành, đơn vị có liên quan rà soát, báo cáo HĐND Tỉnh quyết định: (i) Đối với số vốn 14 tỷ đồng đã được Thủ tướng Chính phủ giao bổ sung kế hoạch vốn ngân sách Trung ương cho các dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội thuộc tỉnh Đồng Tháp tại Quyết định số 1738/QĐ-TTg ngày 29/12/2023⁵; (ii) Bố trí kế hoạch vốn để thu hồi vốn ứng trước*”.

Đồng thời, căn cứ khoản 3 Điều 64 của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015⁶, các khoản dự toán được cấp có thẩm quyền bổ sung sau ngày 30 tháng 9

⁵ UBND tỉnh Đồng Tháp chưa kịp thời phân bổ chi tiết số vốn 14 tỷ đồng đã được Thủ tướng Chính phủ giao bổ sung tại Quyết định số 1738/QĐ-TTg ngày 29/12/2023 là chưa đúng quy định tại **điểm b khoản 2 Điều 50 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015**.

⁶ 3. Các khoản dự toán chi, bao gồm cả các khoản bổ sung trong năm, đến hết năm ngân sách, kể cả thời gian chỉnh lý quyết toán ngân sách theo quy định tại khoản 2 Điều này chưa thực hiện được hoặc chưa chi hết phải hủy bỏ, trừ một số khoản chi được chuyển nguồn sang năm sau để thực hiện và hạch toán quyết toán vào ngân sách năm sau:

năm thực hiện dự toán thì được phép chuyển nguồn sang năm sau để thực hiện và hạch toán quyết toán vào ngân sách năm sau; và theo quy định tại khoản 8 Nghị quyết số 110/2023/QH15 ngày 29/11/2023 của Quốc hội “*Cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước bố trí cho các dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2024*”. Hiện nay Kho bạc Nhà nước đã hạch toán chuyển nguồn số vốn Trung ương bổ sung này sang năm 2024.

Từ các nội dung phân tích nêu trên, Ban cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết về việc phân khai chi tiết 14 tỷ đồng từ nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ cho Tỉnh thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội cho 03 Trạm Y tế tuyến xã. Tuy nhiên, để đảm bảo tính chặt chẽ của nội dung dự thảo Nghị quyết, Ban đề nghị UBND Tỉnh điều chỉnh nội dung Điều 1, Điều 2 của dự thảo Nghị quyết như sau:

Điều chỉnh Điều 1: “*Giao kế hoạch đầu tư công năm 2024 từ nguồn vốn ngân sách Trung ương thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội chuyển nguồn từ năm 2023 sang, cho dự án Đầu tư xây dựng và nâng cấp 03 Trạm Y tế tuyến xã thuộc tỉnh Đồng Tháp được Thủ tướng giao tại Quyết định số 1738/QĐ-TTg ngày 29/12/2023 (chi tiết Phụ lục kèm theo)*”.

Điều chỉnh Điều 2. Tổ chức thực hiện

“*Giao Ủy ban nhân dân Tỉnh:*

1. *Tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.*
2. *Rà soát tổng hợp, bổ sung nguồn vốn này vào kế hoạch đầu tư công năm 2024 theo đúng quy định của Luật Đầu tư công hiện hành*”.

V. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, thay thế các Phụ lục số 02, 04, 05, 06, 07, 09 kèm theo Nghị quyết số 48/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về việc phê chuẩn dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2023 của tỉnh Đồng Tháp, kèm theo Tờ trình số 260/TTr-UBND ngày 08/11/2024 của UBND Tỉnh

1. Về thẩm quyền ban hành

Việc UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh, thay thế các Phụ lục số 02, 04, 05, 06, 07, 09 kèm theo Nghị quyết số 48/NQ-HĐND

-
- a) Chi đầu tư phát triển thực hiện chuyển nguồn sang năm sau theo quy định của Luật đầu tư công;
 - b) Chi mua sắm trang thiết bị đã đầy đủ hồ sơ, hợp đồng mua sắm trang thiết bị ký trước ngày 31 tháng 12 năm thực hiện dự toán;
 - c) Nguồn thực hiện chính sách tiền lương;
 - d) Kinh phí được giao tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập và các cơ quan nhà nước;
 - đ) Các khoản dự toán được cấp có thẩm quyền bổ sung sau ngày 30 tháng 9 năm thực hiện dự toán;
 - e) Kinh phí nghiên cứu khoa học.

ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh về phê chuẩn dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2023 của tỉnh Đồng Tháp là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 30, khoản 2 Điều 53 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Nhằm đảm bảo các nhiệm vụ chi thường xuyên giữa các cấp ngân sách (ngân sách cấp tỉnh, cấp huyện) và một số lĩnh vực chi theo chỉ đạo và phê duyệt của cấp có thẩm quyền có phát sinh tăng/giảm (điều chỉnh) đủ điều kiện quyết toán chi ngân sách nhà nước năm 2023 theo quy định tại khoản 4 Điều 8⁷, khoản 2 Điều 12⁸ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, bao gồm:

(1) Điều chỉnh giao dự toán theo kiến nghị của Kiểm toán nhà nước tại Công văn số 139/KTNN-TH ngày 19/8/2024 và Công văn số 143/KTNN-TH ngày 23/8/2024⁹, cụ thể như sau:

- Việc cấp kinh phí vận hành Nhà máy xử lý nước thải Phường 3, thành phố Cao Lãnh (hình thành từ dự án Hệ thống thoát nước thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp được phê duyệt tại Quyết định số 554/QĐ-UBND.HC ngày

⁷ Khoản 4 Điều 8 Luật NSNN: “4. **Các khoản chi ngân sách chỉ được thực hiện khi có dự toán được cấp có thẩm quyền giao** và phải bảo đảm đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định. Ngân sách các cấp, đơn vị dự toán ngân sách, đơn vị sử dụng ngân sách không được thực hiện nhiệm vụ chi khi chưa có nguồn tài chính, dự toán chi ngân sách làm phát sinh nợ khối lượng xây dựng cơ bản, nợ kinh phí thực hiện nhiệm vụ chi thường xuyên”.

⁸ Khoản 2 Điều 12 Luật NSNN: “2. Chi ngân sách nhà nước chỉ được thực hiện khi đã có trong dự toán ngân sách được giao, trừ trường hợp quy định tại Điều 51 của Luật này; đã được thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách, chủ đầu tư hoặc người được ủy quyền quyết định chi và đáp ứng các điều kiện trong từng trường hợp sau đây:

a) Đối với chi đầu tư xây dựng cơ bản phải đáp ứng các điều kiện theo quy định của pháp luật về đầu tư công và xây dựng;

b) Đối với chi thường xuyên phải bảo đảm đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định; trường hợp các cơ quan, đơn vị đã được cấp có thẩm quyền cho phép thực hiện theo cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí thì thực hiện theo quy chế chi tiêu nội bộ và phù hợp với dự toán được giao tự chủ;

c) Đối với chi dự trữ quốc gia phải bảo đảm các điều kiện theo quy định của pháp luật về dự trữ quốc gia;

d) Đối với những gói thầu thuộc các nhiệm vụ, chương trình, dự án cần phải đấu thầu để lựa chọn nhà thầu cung cấp dịch vụ tư vấn, mua sắm hàng hóa, xây lắp phải tổ chức đấu thầu theo quy định của pháp luật về đấu thầu;

đ) Đối với những khoản chi cho công việc thực hiện theo phương thức Nhà nước đặt hàng, giao kế hoạch phải theo quy định về giá hoặc phí và lệ phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành.

⁹ Công văn số 139/KTNN-TH ngày 19/8/2024 của Kiểm toán nhà nước về gửi báo cáo kiểm toán chuyên đề việc quản lý, sử dụng kinh phí bảo vệ môi trường và ứng phó biến đổi khí hậu giai đoạn 2021-2023 tại tỉnh Đồng Tháp.

Công văn số 143/KTNN-TH ngày 23/8/2024 của Kiểm toán nhà nước về việc gửi báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2023 của tỉnh Đồng Tháp.

12/6/2019 của UBND Tỉnh), với tổng số tiền 5,949 tỷ đồng (niên độ ngân sách năm 2021: 845.999.000 đồng; **niên độ ngân sách năm 2023: 5.103.468.041 đồng**)¹⁰ từ nguồn kinh phí sự nghiệp môi trường cấp tỉnh chưa phân bổ, nhưng chưa được HĐND Tỉnh phân bổ chi tiết đơn vị sử dụng và nhiệm vụ chi cụ thể.

- Bổ sung vốn điều lệ 82,584 tỷ đồng từ nguồn thu tiền sử dụng đất cho Quỹ Phát triển đất tỉnh Đồng Tháp, 10 tỷ đồng từ nguồn sự nghiệp kinh tế cho Quỹ hỗ trợ nông dân Tỉnh và khoản chi ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội đối với kinh phí sự nghiệp giáo dục đào tạo 39 tỷ đồng là **thuộc nhiệm vụ chi đầu tư khác** nhưng tính bố trí chi thường xuyên là chưa phù hợp với tính chất nguồn kinh phí và chưa được bố trí nhiệm vụ chi trong kế hoạch đầu tư công năm thuộc ngân sách cấp tỉnh.

(2) Điều chỉnh nội bộ các lĩnh vực trong dự toán chi thường xuyên các khoản chi phát sinh theo lĩnh vực (kể cả bổ sung có mục tiêu) và theo Công văn số 191/HĐND-KTNS ngày 12/5/2023 của Thường trực HĐND Tỉnh về việc cho ý kiến điều chỉnh dự toán chi năm 2023 của các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh.

3. Dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình gồm: Tờ trình số 260/TTr-UBND ngày 08/11/2024, kèm dự thảo Nghị quyết.

3.2. Về thể thức và kỹ thuật trình bày

- Dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với mẫu 1.1 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

- Thống nhất tên gọi dự thảo Nghị quyết.

- Thống nhất bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều.

3.3. Căn cứ pháp lý

Đề nghị bỏ căn cứ: Nghị quyết số 48/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh về việc phê chuẩn dự toán NSNN năm 2023 và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2023 của tỉnh Đồng Tháp.

Bổ sung căn cứ: Thông tư số 78/2022/TT-BTC ngày 26/12/2022 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2023.

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết

¹⁰ - Sở Tài chính cấp lệnh chi tiền số 164 ngày 19/01/2022 chi số tiền 845.999.000 đồng của **niên độ ngân sách năm 2021**, từ nguồn kinh phí sự nghiệp môi trường cấp tỉnh chưa phân bổ (Chi phí vận hành nhà máy từ tháng 11/2020 đến tháng 3/2021).

- Sở Tài chính cấp lệnh chi tiền số 105 ngày 24/01/2024 chi số tiền 5.103.468.041 đồng của **niên độ ngân sách năm 2023**, từ nguồn kinh phí sự nghiệp môi trường cấp tỉnh chưa phân bổ (Chi phí vận hành nhà máy từ tháng 4/2021 đến tháng 9/2023).

Qua xem xét Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất theo dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên đề nghị tiếp tục rà soát, cập nhật số liệu trình bày tại các phụ lục điều chỉnh, thay thế cho chính xác.

4. Kiến nghị

Đề nghị UBND Tỉnh chỉ đạo cơ quan tài chính và các đơn vị sử dụng dự toán tổ chức thực hiện dự toán ngân sách hằng năm bám sát hướng dẫn của Bộ Tài chính và các quy định khác có liên quan. Tiếp tục rà soát lại các kiến nghị của kiểm toán và cơ quan kiểm tra để trình HĐND Tỉnh xem xét tiếp tục điều chỉnh (nếu có).

Trên đây là Báo cáo thẩm tra các dự thảo Nghị quyết của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình HĐND Tỉnh xem xét, quyết định.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Tô Hoàng Khương